

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»

---

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Утверждена  
учёным советом РАНХиГС  
(в составе ПА)  
Протокол № 11  
от «18» октября 2022 г.

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

по специальной дисциплине **5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)  
науки для поступающих  
по программе подготовки научных и  
научно-педагогических кадров в аспирантуре**  
*(наименование вступительного испытания)*

группа научных специальностей

**5.1. Право**

*(шифр и наименование группы научных специальностей)*

**5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**  
*(шифр и наименование научной специальности)*

**очная**

*(форма обучения)*

**2023**

*(год набора)*

Санкт-Петербург, 2023 г.

**Авторы-составители:**

<b>№ п/п</b>	<b>Фамилия Имя Отчество</b>	<b>Ученая степень, ученое звание</b>	<b>Должность</b>	<b>Структурное подразделение</b>
1.	<b>Соловьева А.К.</b>	Кандидат юридических наук, доцент	Заведующий кафедрой конституционного и административного права	Юридический факультет
2.	<b>Степанов А.В.</b>	Кандидат юридических наук, доцент	Доцент кафедры правоведения	Юридический факультет

## Содержание

1. Цель и задачи программы вступительного испытания .....	4
2. Требования к уровню подготовки, необходимому для освоения ПА .....	4
3. Содержание программы вступительного испытания .....	5
4. Фонд оценочных средств программы вступительного экзамена (испытания) .....	10
5. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы вступительного испытания .....	15
5.1. Основная литература .....	15
5.2. Дополнительная литература .....	16
5.3. Нормативно-правовые акты .....	17
5.4. Интернет-ресурсы, справочные системы .....	18

## **1. Цель и задачи программы вступительного испытания**

Программа предназначена для поступающих на программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуру Северо-Западного института – филиала ФГБОУ ВО «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по группе научных специальностей 5.1. Право, по научной специальности **5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**.

Программа разработана с учетом федеральных государственных требований и включает в себя перечень вопросов сферы научных исследований, освоение которых является необходимым базовым минимумом при поступлении в аспирантуру.

**Целью** вступительного испытания является оценка уровня компетенций поступающего для определения возможности обучения в аспирантуре, написания и подготовки диссертации на соискания ученой степени кандидата юридических наук, а также оценка степени соответствия требованиям к поступающим в аспирантуру.

**Целью** проведения вступительного испытания в аспирантуре по группе научных специальностей 5.1. «Право», научной специальности **5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки** является:

- проверка фундаментальных юридических знаний в сфере публичного права, навыков профессионального мышления, способности к самостоятельному мышлению, умения применять знания для решения практических и исследовательских задач.

**Задачей вступительного испытания** в аспирантуру является выявление у соискателя способностей к аналитической и научно-исследовательской деятельности.

## **2. Требования к уровню подготовки, необходимому для освоения ПА**

Требования к поступающим:

- Уверенное знание основ фундаментальных правовых дисциплин и достаточный кругозор для научной работы по научной специальности.
- Наличие навыков научной работы (опыта участия в научных исследованиях, написания статей, выступления на конференциях, семинарах).
- Высокая мотивация к обучению в аспирантуре.

1. Правила приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (далее - Правила) устанавливают порядок приема граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - граждане, лица, поступающие) в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее - Академия) на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (далее - программы аспирантуры), определяют перечень вступительных испытаний при приеме на обучение, а также особенности проведения вступительных испытаний для инвалидов.

2. К освоению программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) допускаются лица, имеющие образование не ниже высшего образования (специалитет или магистратура).

3. Прием на обучение по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) осуществляется по результатам вступительных испытаний, проводимых образовательной организацией самостоятельно.

4. Поступающие на обучение вправе представить сведения о своих индивидуальных достижениях, результаты которых учитываются при приеме на обучение. Их учет осуществляется посредством начисления баллов за индивидуальные достижения. Перечень и порядок учета индивидуальных достижений определен в разделе VII Правил приема

на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, которые размещены на сайте института.

5. Поступающие сдают следующие вступительные испытания:

специальную дисциплину, соответствующую группе научных специальностей программ аспирантуры - приоритетное вступительное испытание при ранжировании списков поступающих;

иностранный язык, соответствующий группе научных специальностей программ аспирантуры.

Вступительное испытание по специальной дисциплине состоит из экзамена и представленного в экзаменационную комиссию реферата или опубликованных научных работ, которые являются частью экзамена. Вступительное испытание проводится на русском языке.

6. Результат сдачи поступающим каждого вступительного испытания оценивается экзаменационной комиссией.

7. Максимальное количество баллов для каждого вступительного испытания - десять баллов.

Минимальное количество баллов для каждого вступительного испытания (далее - минимальное количество баллов) - четыре.

Минимальное количество баллов не может быть изменено в ходе приема.

8. Вступительные испытания проводятся в устной форме по билетам. Перечень вопросов доводится до сведения поступающих путем публикации на официальном сайте.

9. Академия проводит вступительные испытания очно и (или) с использованием дистанционных технологий по решению Академии при необходимости.

Вся информация находится в Правилах приема в «ФГБОУ ВО РАНХиГС при Президенте РФ» на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре на 2023/24 учебный год (Приказ от 28 сентября 2022 г. № 01-30902 и приложение к приказу от 28 сентября 2022 г. № 01-30903).

### **3. Содержание программы вступительного испытания**

Вступительное испытание состоит из экзамена и представленного в экзаменационную комиссию реферата или опубликованных научных работ, которые являются частью экзамена. Вступительное испытание проводится на русском языке.

Поступающие в аспирантуру самостоятельно выбирают тему реферата из предложенного списка.

Экзамен проводится в устной форме по экзаменационным билетам. Каждый поступающий получает один экзаменационный билет. Замена экзаменационных билетов не допускается.

Экзаменационные билеты состоят из 2 (двух) вопросов по специальной дисциплине из представленного ниже перечня экзаменационных вопросов.

После ответа на экзаменационные вопросы с поступающим в аспирантуру проводится собеседование по теме реферата или опубликованных научных работ, представленных в экзаменационную комиссию.

Перед вступительным испытанием проводится консультация, на которой поступающие смогут задать все интересующие их вопросы и узнать подробности о том, как будет проходить экзамен. Результаты вступительного испытания объявляются в день его проведения, после окончания экзамена.

Содержание программы вступительного испытания по научной специальности представлено в таблице 1.

## Содержание программы вступительного испытания

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
1.	<b>Конституционное право</b>	<p>Понятие и предмет конституционного права. Конституционное право как отрасль права: основные черты и место в системе российского права. Конституционное право как юридическая наука и учебная дисциплина. Конституционно-правовые нормы и институты. Конституционно-правовые отношения. Специфика конституционно-правовых отношений. Методы конституционно-правового регулирования, их специфика. Субъекты конституционного права, их классификация, особенности. Характеристика основных этапов развития отечественной науки конституционного права. Источники конституционного права: понятие и виды. Конституция РФ – основной источник конституционного права. Законы как источники конституционного права. Виды законов. Федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ. Договоры (международные, внутригосударственные) в системе конституционного права РФ. Судебные прецеденты как источники конституционного права. Конституционные соглашения, их роль в конституционно-правовых отношениях. Политико-правовые декларации. Общепризнанные принципы и нормы международного права как источник конституционного права РФ. Конституционно-правовая ответственность.</p> <p>Понятие конституционного строя РФ. Конституция РФ 1993 г., её структура, место и роль 1 главы Конституции РФ в построении конституционных отношений в РФ. Политические основы конституционного строя РФ. Россия – демократическое государство с республиканской формой правления. Россия – правовое государство. Россия – федеративное государство. Человек, его права и свободы как высшая ценность. Верховенство государственной власти РФ, её единство и независимость. Социально-экономические основы конституционного строя РФ. Духовно-идеологические основы конституционного строя РФ. Высшая юридическая сила, прямое действие Конституции РФ. Защита конституционного строя. Государственная власть: понятие и сущность. Осуществление народом своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Разделение властей как основной принцип организации власти в современном государстве. Развитие теории разделения властей и её современная практика. Конституционные основы взаимодействия законодательной и исполнительной власти. Понятие органа государственной власти Российской Федерации. Система органов государственной власти Российской Федерации. Проблемы укрепления единства исполнительной власти. Законодательная и исполнительная власть, их взаимодействие. Гарантии самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти.</p> <p>Институт главы государства: роль и значение в системе органов государственной власти. Президент РФ: компетенция, выборы, присяга, отзыв, ответственность и отрешение от должности. Полномочия Президента РФ. Конституционные отношения Президента РФ с Федеральным Собранием РФ, с Правительством РФ, с высшими судебными органами РФ. Правовые акты Президента РФ. Место и значение указов Президента РФ в системе российского законодательства.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
		<p>Конституционные принципы правосудия. Судебная власть как разновидность государственной власти. Конституционные основы судебной системы и судопроизводства в Российской Федерации. Понятие конституционного контроля и надзора, их признаки, разновидности. Органы конституционного контроля в Российской Федерации. Особенности судебного конституционного контроля в Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации - судебный орган конституционного контроля, основные принципы его деятельности. Законодательство о Конституционном Суде Российской Федерации. Порядок обращения в Конституционный Суд и разрешения им споров. Решения Конституционного Суда РФ и их общеобязательность на всей территории Российской Федерации. Последствия признания неконституционными правовых актов. Судьи Конституционного Суда РФ: порядок назначения, статус, гарантии деятельности. Прокуратура как орган конституционного надзора в Российской Федерации.</p> <p>Понятие и особенности федеративного устройства государства. Особенности развития федерализма в России. Принципы федеративного устройства России по Конституции РФ. Правовой статус субъектов РФ. Особенности правового статуса республик в составе РФ. Нормативно-правовая основа статуса субъектов РФ. Основные принципы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации. Развитие договорных основ построения российского федерализма: проблемы теории и практики реализации. Целостность государства и региональная политика. Проблема обеспечения верховенства законов РФ, законодательство об обеспечении действия актов федеральных органов на территории субъектов РФ. Государственный язык Российской Федерации. Конституционный статус языков различных народов Российской Федерации. Правовой статус коренных малочисленных народов, национальных меньшинств и малочисленных этнических общностей в Российской Федерации. Государственные символы РФ и правовой статус столицы России.</p> <p>Понятие избирательного права и избирательной системы. Избирательное право как институт конституционного права. Понятие выборов, их виды и социально-политическая роль. Конституционное регулирование избирательных прав в Российской Федерации. Конституционные принципы избирательного права. Источники избирательного права. Особенности организации выборов в органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Финансирование выборов. Избирательный процесс и его стадии, правовое регулирование. Избирательные органы, регистрация избирателей, выдвижение кандидатов в состав органов государственной власти и управления. Голосование и установление результатов выборов. Повторные (новые) выборы. Референдум - высшее непосредственное выражение власти народа. Референдум: понятие, назначение и условия участия в нем. Виды референдумов в России. Организация референдумов. Ответственность за нарушения избирательных прав граждан.</p>
2.	<b>Муниципальное право</b>	Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Местное самоуправление – самостоятельный элемент политической системы общества в

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
		<p>Российской Федерации, форма народовластия. Местное самоуправление как субъективное право жителей муниципального права. Местное самоуправление как деятельность населения по решению вопросов местного значения. Вопросы местного значения. Разновидности муниципальных систем: инкорпорированные в механизм государственной власти; автономные от государственной власти в решении вопросов местного значения; смешанные системы. Концепция местного самоуправления в России. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации. Система местного самоуправления. Основные этапы муниципальной реформы 2003-2015 годов, ее предпосылки и последствия. Содержание понятия «общие принципы организации» по федеральному закону от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>Местное самоуправление как способ решения публичных дел в интересах местного населения. «Интересы местного населения» как социологическая и юридическая категория: основные признаки. Интересы местного населения как законные интересы. Интересы местного населения как интересы публичные. Законные интересы населения муниципального образования и иные признанные правом интересы. Законные интересы местного населения как предпосылка формирования и реализации компетенция местного самоуправления</p> <p>Муниципальная собственность как условие и возможность законных интересов местного населения. Защита и охрана интересов местного населения. Основание муниципально-правовой ответственности и интересы местного населения.</p> <p>Муниципальная публичная власть и государственная публичная власть: различия и единство. Актуальные проблемы правовой регламентации и практики организации непосредственного осуществления населением местного самоуправления в различных формах.</p> <p>Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам. Местное самоуправление как право населения и форма публичной власти в государстве. Изменение полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере правового регулирования местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления и местного населения в сфере муниципального нормотворчества; его основные направления. Формирование правовой основы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный принцип гарантированности местного самоуправления и обязательства государства по отношению к местному самоуправлению. Основные направления реализации конституционной концепции местного самоуправления в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. Основные направления реализации конституционной концепции местного самоуправления в федеральном законодательстве</p>
3.	<b>Административное право</b>	<p>Понятие административного права как отрасли права, как науки, как сферы законодательства, как учебной дисциплины. История развития административного права. Современные тенденции в</p>



№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
		<p>развитии административного права. Конституционализация административного права, международное административное право. Предмет и метод административного права: научные дискуссии. Особенности административно-правовых норм и административно-правовых отношений на современном этапе.</p> <p>Социальное управление: понятие, признаки, современные тенденции развития. Государственное управление как вид социального управления. Механизм и признаки государственного управления. Цифровизация государственного управления: правовые основы. Понятие исполнительной власти. Цели, задачи, функции и принципы организации исполнительной власти. Соотношение исполнительной власти и государственного управления. Правовые проблемы и нормативные основы административной реформы Российской Федерации. Перспективы совершенствования и развития государственного управления в Российской Федерации.</p> <p>Понятие системы административного права, ее структура. Подотрасли, институты и подинституты административного права. Управленческое право, административно-процессуальное право, административно-деликтное право, административно-судебное право, служебное право. Место административного права в системе российского права. Взаимодействие административного права и других отраслей права. Система административного законодательства. Научные дискуссии о систематизации российского административного законодательства. Предложения по кодификации административного законодательства.</p> <p>Понятие субъекта административного права. Административная правосубъектность: понятие и структура. Система субъектов административного права. Индивидуальные субъекты административного права. Коллективные субъекты административного права. Публично-правовые образования. Проблемы реализации административного правового статуса органов исполнительной власти. Понятие и виды некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.</p> <p>Понятие административной ответственности. Место института административной ответственности в системе административного права. Административно-деликтное право и деликтный административный процесс.</p> <p>Законодательство об административной ответственности: проблемы кодификации. Проекты новых Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предложенные Министерством юстиции Российской Федерации.</p>
3.	<b>Финансовое право</b>	<p>Понятие финансов. Значение финансов для современного общества. Функции финансов и их применение в государственном управлении. Состояние финансов в условиях рыночной экономики.</p> <p>Финансовая система: понятие, состав. Особенности государственного управления финансовой системой в условиях рыночной экономики.</p> <p>Понятие и содержание финансовой деятельности государства.</p> <p>Понятие и предмет финансового права. Финансовое право, как наука и учебная дисциплина. Задачи и специфика курса финансовое право. Исторические истоки и преемственность в российской науке финансового права. Основные особенности финансового права как отрасли права. Финансовое право в системе российского права.</p>

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Содержание тем (разделов)
		<p>Система финансового права. Общая и особенная части финансового права, содержание этих частей. Соотношение финансового права с наукой о финансах. Соответствие финансовой системы государства и системы финансового права. Основные подотрасли и институты финансового права, их роль в системе финансового права.</p> <p>Источники финансового права: понятие, особенности, классификация.</p> <p>Понятия и виды финансово-правовых норм.</p> <p>Понятие финансовых правоотношений, их виды и особенности. Государственно-имущественный (денежный) характер финансовых правоотношений.</p> <p>Административный и судебный порядок защиты прав субъектов финансовых правоотношений.</p> <p>Финансовый контроль в финансовой деятельности государства и местного самоуправления.</p> <p>Контроль как функция объективно присущая финансам. Понятие и значение финансового контроля. Роль финансового контроля в условиях рыночной экономики. Место государственного финансового контроля в системе государственного контроля.</p> <p>Понятие, роль и правовая форма государственного и местных бюджетов. Бюджет как финансово-правовой институт. Роль бюджета в осуществлении социально-экономических задач публичной власти. Правовой режим консолидированного бюджетов. Правовое обеспечение регулирующей функции бюджета в условиях современной России.</p> <p>Понятие и предмет бюджетного права, его место в системе финансового права. Специфика норм бюджетного права.</p> <p>Бюджетная система РФ: понятие, состав, бюджетное устройство. Виды бюджетов.</p> <p>Понятие налогов, их функция и роль. Экономико-правовая природа налога. Налоги - атрибут государства. Налоговый суверенитет государства и механизм его реализации. Налоги как способ регулирования социально-экономических процессов.</p>

### **Цель написания реферата**

Показать наличие у поступающего в аспирантуру:

- соответствующих теоретических и практических знаний по выбранному направлению научной деятельности;
- практики владения основами научной методологии;
- способности к самостоятельному исследовательскому мышлению.

### **4. Фонд оценочных средств программы вступительного экзамена (испытания)**

#### **Экзаменационные вопросы**

1. Публично-правовые науки: система, предмет, методология, институты.
2. Правовая природа и принципы публичной власти, правовое регулирование ее осуществления.
3. Система публичной власти в Российской Федерации: понятие, принципы, правовые основы.
4. Публичное право: понятие, предмет, метод, принципы, функции, система.
5. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.
6. Теория и практика конституции и конституционализма.
7. Основные этапы истории конституционного развития.
8. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии.

9. Правовая природа непосредственной и представительной демократии.
10. Принцип разделения властей и система разделения властей в Конституции Российской Федерации.
11. Правовой статус Президента Российской Федерации.
12. Правовой статус Федерального собрания Российской Федерации.
13. Правовой статус Правительство Российской Федерации.
14. Правовой статус Конституционного Суда Российской Федерации.
15. Правовой статус Верховного Суда Российской Федерации.
16. Избирательная система государства.
17. Территория Российской Федерации, образование новых субъектов Российской Федерации.
18. Территориальная организация публичной власти в Российской Федерации.
19. Конституционные споры и конституционный судебный процесс.
20. Судебная система и судоустройство в Российской Федерации.
21. Правовой статус судьи в Российской Федерации.
22. Правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и роль в системе публичной власти.
23. Избирательные права граждан Российской Федерации.
24. Избирательный процесс в Российской Федерации.
25. Референдумы в Российской Федерации: понятие, виды, правовые и процессуальные основы.
26. Правовой статус Счетной палаты Российской Федерации и роль в системе публичной власти.
27. Конституционно-правовой статус Центрального Банка Российской Федерации.
28. Правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
29. Правовой статус уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.
30. Прокуратура Российской Федерации в системе публичной власти.
31. Административное право как отрасль российского права.
32. Правовое регулирование правоохранительной деятельности.
33. Правовое регулирование правозащитной деятельности.
34. Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства.
35. Местное самоуправление в системе публичной власти.
36. Органы местного самоуправления: система и структура, порядок образования.
37. Правовые, территориальные и экономические основы местного самоуправления.
38. Формы осуществления местного самоуправления.
39. Органы исполнительной власти: понятие, признаки, виды.
40. Система и структура органов исполнительной власти в Российской Федерации.
41. Гражданин Российской Федерации как субъект административного права.
42. Иностранцы граждане и лица без гражданства как субъекты административного права.
43. Коллективные субъекты административного права.
44. Административно-правовые акты: понятие, признаки, виды.

45. Административное принуждение: понятие, виды, правовые основы.
46. Законность и дисциплина в государственном управлении. Административно-правовые гарантии законности.
47. Государственный контроль и надзор в публично-правовой и частноправовой сферах.
48. Общие, особые и специальные режимы в публичном праве.
49. Административный процесс: понятие и система.
50. Административные процедуры и административные производства.
51. Административный судебный процесс и административная юстиция.
52. Административные правонарушения и административная ответственность.
53. Производство по делам об административных правонарушениях.
54. Государственная служба в Российской Федерации: понятие, виды, правовые основы.
55. Муниципальная служба в Российской Федерации: понятие, правовые основы.
56. Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности.
57. Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа.
58. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования.
59. Бюджетный процесс.
60. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.
61. Налогообложение и налоговые системы.
62. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Налоговые правоотношения.
63. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.
64. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, защиты информации.
65. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

### **Темы рефератов**

1. Конституционное право России как юридическая наука: этапы развития.
2. Источники Конституционного права России как отрасли права.
3. Общепризнанные принципы международного права как источники Конституционного права России.
4. Международные договоры РФ как источники международного права России.
5. Правовые акты Конституционного Суда РФ как источники Конституционного права России.
6. Конституционно-правовые нормы: понятие, признаки, классификация.
7. Понятие Конституции: различные подходы.
8. Юридические свойства Конституции РФ.
9. Механизм охраны российской Конституции.
10. Теория разделения властей в современном конституционном праве.
11. Конституционно-правовые отношения и их роль в конституционном праве.
12. Конституционные поправки и порядок пересмотра Конституции РФ.
13. Основные этапы развития российской Конституции.
14. Правовой статус личности в РФ: понятие, содержание.
15. Принципы конституционно-правового статуса личности в российском и международном праве.
16. Институт гражданства в РФ: основные направления реформирования.
17. Основные пути приобретения российского гражданства.
18. Упрощённый порядок приобретения российского гражданства.

19. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ.
20. Гарантии прав и свобод человека и гражданина: значение, виды, основные проблемы реализации.
21. Понятие и предмет муниципального права.
22. Источники муниципального права.
23. Местное самоуправление в единой системе публичной власти России.
24. Население (местное сообщество) как субъект права местного самоуправления.
25. Земское и городское самоуправление в России (1861-1890 гг.).
26. Земское и городское самоуправление в России (1890-1917 гг.).
27. Правовые акты Временного Правительства в сфере местного самоуправления и их общая характеристика (1917 г).
28. Муниципальная реформа 2003-2018 гг.: правовая основа и ее ключевые направления.
29. Устав муниципального образования.
30. Функции местного самоуправления.
31. Муниципальное образование: понятие и виды.
32. Территория муниципального образования: состав и порядок изменения.
33. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.
34. Местный референдум.
35. Особенности муниципальных выборов.
36. Сходы и собрания граждан.
37. Система органов местного самоуправления.
38. Основные проблемы административно-правового регулирования государственного управления на современном этапе развития общества.
39. Административное право как отрасль права и его место в правовой системе Российской Федерации.
40. Особенности метода административно-правового регулирования общественных отношений.
41. Исполнительная власть, ее механизм и соотношение с государственным управлением.
42. Исполнительная власть в системе разделения властей в Российской Федерации и за рубежом.
43. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
44. Развитие науки административного права в России и за рубежом: основные этапы и школы.
45. Понятие, виды и особенности административно-правовых отношений.
46. Субъекты административного права, их виды и общая характеристика.
47. Административно-правовой статус гражданина в Российской Федерации: современные проблемы правового регулирования и реализации.
48. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.
49. Административно-правовые гарантии и охрана прав граждан.
50. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства: современные проблемы правового регулирования и реализации.
51. Понятие, виды и правовой статус органов исполнительной власти.
52. Правительство Российской Федерации в системе исполнительной власти.
53. Федеральные органы исполнительной власти: понятие, классификация, проблемы организации и деятельности.
54. Административно-правовой статус федерального органа исполнительной власти на примере... (по выбору поступающего в аспирантуру).

55. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: правовые основы организации и деятельности.
56. Взаимоотношения государственных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления.
57. Понятие, правовые основы и принципы государственной службы.
58. Административно-правовой статус государственного служащего.
59. Прохождение государственной службы: правовое регулирование и практические проблемы.
60. Административно-правовой статус общественных объединений.
61. Общая характеристика административно-правовых актов, их классификация.
62. Административно-правовой договор.
63. Административное принуждение: теоретические и правовые основы и практические проблемы.
64. Реформа государственного контроля в Российской Федерации.
65. Реформа законодательства об административной ответственности.
66. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в сфере административной ответственности.
67. Административные наказания: теоретико-правовые основы и проблемы применения (на примере...). (Административное наказание выбирает поступающий).
68. Современные теории административного процесса.
69. Задачи и стадии производства по делам об административных правонарушениях.
70. Обеспечение законности в сфере государственного управления: понятие и система способов.
71. Административное судопроизводство как способ обеспечения законности в сфере исполнительной власти.
72. Особенности административного судопроизводства по административным делам об .... (поступающий выбирает категорию административных дел по КАС РФ).

### **Технические требования к оформлению реферата**

1. Объем реферата составляет 20-25 страниц печатного текста.
2. Шрифт: Times New Roman.
3. Кегль: 14.
4. Межстрочный интервал: 1,5.
5. Поля страницы: с левого и правого краев – 1,5 см; сверху и снизу листа – 2 см.
6. Сноски: постраничные (размер шрифта сносок – 10).
7. Библиографическая запись оформляется в соответствии с ГОСТ Р 7.0.5 – 2008.
8. Титульный лист оформляется по образцу (см. Приложение).

### **Требование к структуре реферата и списку литературы**

1. Структура реферата включает в себя титульный лист, план реферата, введение, основную часть, заключение, список литературы.
2. Введение (не более 3-4 страниц). Во введении необходимо обосновать выбор темы, ее актуальность, объект и предмет исследования, цель и задачи исследования.
3. Основная часть реферата состоит из 2-3 разделов. В них раскрывается суть исследуемой проблемы, проводится обзор литературы по предмету исследования, в котором дается характеристика степени разработанности проблемы и авторская аналитическая оценка основных теоретических подходов к ее решению. Изложение материала не должно ограничиваться лишь описательным подходом к раскрытию выбранной темы. Оно также должно содержать собственное видение рассматриваемой проблемы и изложение собственной точки зрения на возможные пути ее решения.
4. Заключение (1-2 страницы). В заключении кратко излагаются предполагаемые научные результаты.

5. При написании реферата необходимо соблюдать академический стиль письма.
6. Проверка реферата на наличие заимствований текстов в системе «Антиплагиат» является обязательной. Поступающие предоставляют вместе с рефератом справку о самопроверке, оформленную на основании отчёта проверки системой «Антиплагиат». Не предоставление поступающим справки, автоматически влечёт за собой отказ в принятии реферата. Объём оригинального текста должен быть не менее 60 процентов.
7. Список использованной литературы (не менее 15 источников) в алфавитном порядке, оформленный в соответствии с принятыми правилами. В список использованной литературы рекомендуется включать работы отечественных и зарубежных авторов (первоначально указываются источники на русском языке, затем на иностранных языках), в том числе статьи, опубликованные в научных журналах в течение последних 3-х лет.

### **Критерии оценки вступительного испытания**

Экзаменационный ответ оценивается по десятибалльной системе: минимальное количество баллов за экзамен – четыре.

#### **Шкала оценивания:**

**10 баллов** – абитуриент глубоко и прочно владеет знанием специальной дисциплины; умеет самостоятельно обобщать и анализировать соответствующую информацию, анализирует материал с различных точек зрения; приводит примеры, демонстрирующие глубокое понимание материала или проблемы; исчерпывающе, последовательно, грамотно и логично выстраивает свой ответ.

На дополнительные вопросы отвечает исчерпывающе.

**7 – 9 баллов** – абитуриент твёрдо знает специальную дисциплину, грамотно и последовательно излагает материал, не допускает существенных неточностей в ответе на вопросы, может правильно объяснять теоретические положения; испытывает незначительные затруднения при самостоятельном обобщении материала.

На дополнительные вопросы отвечает достаточно полно.

**4 – 6 баллов** – абитуриент владеет только основными понятиями специальной дисциплины, в ответе допускает неточности, использует приблизительные и недостаточно правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении материала, испытывает трудности при самостоятельном обобщении информации.

На дополнительные вопросы отвечает не в полной мере.

**1 – 3 балла** – абитуриент не знает значительной части материала, в ответе допускает существенные ошибки, использует формулировки теоретического материала на уровне здравого смысла, испытывает значительные затруднения при самостоятельном обобщении программного материала. На дополнительные вопросы ответить не может.

## **5. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы вступительного испытания**

### **5.1. Основная литература**

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 томах. Том 1 / С. А. Авакьян. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 864 с. - ISBN 978-5-91768-902-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1079425>.

2. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2-х т. Т. 2 / С. А. Авакьян. - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - 912 с. - ISBN 978-5-91768-903-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1043982>.

3. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М.

В. Баглай. — 14-е изд., изм. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 704 с. — DOI 10.12737/1905055. - ISBN 978-5-00156-272-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1905055>.

4. Муниципальное право России : учебник для вузов / [И. В. Захаров, А. Т. Карасев, О. А. Кожевников и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. - 7-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2021. - 406 с. - Текст: электронный. - URL: <https://urait.ru/book/municipalnoe-pravo-rossii>.

5. Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 685 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14101-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/467785>.

6. Финансовое право : учебник / отв. ред. И.В. Рукавишникова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 648 с. - ISBN 978-5-00156-074-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1092466>.

## 5.2. Дополнительная литература

1. Абрамов, Р. А. Государственное и муниципальное управление : учебник / Р.Т. Мухаев, Р.А. Абрамов. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 468 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/1222458. - ISBN 978-5-16-016727-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1222458>.

2. Баглай, М. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 864 с. — DOI 10.12737/1569641. - ISBN 978-5-00156-182-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1569641>.

3. Горный, М.Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2020. - 393 с. - Текст: электронный. - URL: <https://urait.ru/book/municipalnaya-politika-i-mestnoe-samoupravlenie-v-rossii>.

4. Государственное управление и административное право: советская эпоха и современность : монография / А.И. Стахов [и др.]. — Москва : Российский государственный университет правосудия, 2022. — 317 с. — ISBN 978-5-93916-971-4. — Текст : электронный // IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/122909.html>.

5. Избирательное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / [Л. Т. Аглеева и др.] ; под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Электрон. дан. - Москва : Юрайт, 2018. - 322 с. - Текст: электронный. - URL: <https://urait.ru/book>

6. Институты публичной власти в условиях глобализации - Москва: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2020. - 272 с. ISBN 978-5-00156-026-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1046565>.

7. Попов, Л.Л. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. - Москва : НОРМА [и др.], 2011. - 319 с.

8. Чиркин, В. Е. Территориальная организация публичной власти : монография / В.Е. Чиркин. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 208 с. - ISBN 978-5-91768-827-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1092009> (дата обращения: 18.10.2022). – Режим доступа: по подписке.

9. Чиркин, В. Е. Юридическое лицо публичного права: Монография / Чиркин В.Е. - М.:НОРМА, 2019. - 352 с. ISBN 978-5-468-00082-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/927475> (дата обращения: 18.10.2022). – Режим доступа: по подписке.



### 5.3. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.).
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.).
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.
4. Декларация прав и свобод человека и гражданина: принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.
5. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
7. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
8. Федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
9. Федеральный конституционный закон 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ «О государственном флаге Российской Федерации».
10. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О государственном гербе Российской Федерации».
11. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ «О государственном гимне Российской Федерации».
12. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».
13. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».
14. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
15. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
16. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции».
17. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (БК РФ) (с учетом изм. и доп.)
18. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ). Часть первая Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (с учетом изм. и доп.)
19. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
23. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
24. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
25. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации».

26. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

27. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

#### **5.4. Интернет-ресурсы, справочные системы**

1. Справочно-правовой системы «Гарант» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.garant.ru>, свободный.

2. Справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>, свободный.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

Группа научной специальности 5.1. Право

Научная специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

**РЕФЕРАТ**  
на тему

---

---

*Реферат выполнил:*

ФИО \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*Реферат проверил:*

ФИО \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

ОЦЕНКА: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Санкт-Петербург, 2023