

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**ПРОГРАММА**

**вступительного испытания для поступающих в магистратуру в 2020 году  
для обучения по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное  
управление**

Программа одобрена на заседании  
Совета факультета государственного и муниципального управления  
«02» сентября 2019 г., протокол № 09

Санкт-Петербург

2019

## **Введение**

Программа вступительных испытаний содержит описания тем, включаемых в перечень вопросов для оценки уровня подготовки абитуриентов, поступающих в магистратуру по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Программа сформирована на основе федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по программе бакалавриата «Государственное и муниципальное управление».

### **Порядок проведения вступительного испытания, критерии оценки результатов вступительного испытания**

Вступительные испытания проводятся на русском языке с применением системы электронного тестирования (СЭТ).

Тестовое задание состоит из 50 вопросов.

На выполнение теста отводится 25 минут.

Типы вопросов: один из многих, многие из многих.

Критерии оценки:

«Вес» вопроса – 2 балла.

Ответ на вопрос типа «многие из многих»:

Полное соответствие – 2 балла.

Неполный или избыточный ответ – 0 баллов.

Максимальное количество баллов – 100.

Минимальный порог, подтверждающий успешное прохождение тестирования – 40 баллов.

## Программа

### Тема 1. Развитие системы знаний о государственном управлении

Развитие государственно-управленческой теории в прошлом. Теория разделения властей Джона Локка (1632—1704) и Шарль Луи Монтескье (1689—1755). Теория административно-государственного управления Вудро Вильсона (1856-1924) и Франка Дж. Гуднау (1859-1939). Теория рациональной бюрократии Макса Вебера (1864-1920), парадигма эффективности Лютера Гулика (1892-1993).

Теории 1970-1980 гг.: «максимизирующего бюрократа» В. Нисканена (1933), «путь к новому государственному управлению» Г. Д. Фредериксона.

Современные теории государственного управления: демократического и эффективного государственного управления в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, трудах Г. В. Атаманчука (1933), М. Хольцера об управлении качеством и др.

Основные тенденции развития современного государственного управления.

**Основные термины:** теория, концепция, бюрократия, государственное управление, демократическое государственное управление, качество, управление качеством.

### Тема 2. Функции и принципы государственного управления

Сущность функций государственного управления.

Общие функции государственного управления: целеполагание, прогнозирование, планирование, организация, координация, регулирование, кадровое обеспечение, мотивация, учет и контроль

Специфические функции государственного управления: создание организационно-правовых предпосылок, необходимых для упорядоченной и эффективной экономической деятельности общества в условиях рыночной экономики, участие в разрешении конфликтных ситуаций.

Вспомогательные функции государственного управления: организационное, информационное, финансовое, материально-техническое и документационное обеспечение управленческого процесса.

Принципы государственного управления, их сущность и содержание.

Общие принципы: системности, объективности, демократизма, законности, федерализма, разделения властей, социальной ориентированности, гуманизма (нравственности), оптимальности, информационной достаточности, стимулирования.

Специальные принципы: иерархичности, оптимального сочетания централизации и децентрализации, единоначалия, сочетания федерального, регионального и местного (муниципального) управления, конкретности, единства распорядительности, делегирования полномочий, персональной ответственности.

Частные принципы: приоритет прав и свобод человека и гражданина, единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного гражданского служащего, профессионализм и компетентность гражданских служащих, стабильность гражданской службы, доступность информации о гражданской службе, взаимодействие с общественными объединениями и гражданами, защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

**Основные термины:** функции, функции государственного управления, принципы, принципы государственного управления.

### **Тема 3. Система государственного управления и ее механизм**

Система. Государственное управление. Система государственного управления. Основные структурные элементы механизма государственного управления на

федеральном уровне. Орган государственной власти. Полномочия институтов системы государственного управления. Разделение властей в механизме государственного управления. Президент Российской Федерации в системе государственного управления: конституционно-правовой статус, функции и полномочия, принципы, методы и формы деятельности, порядок избрания. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации: конституционно-правовой статус, порядок его формирования, структура, полномочия, взаимоотношения палат в законодательном процессе. Правительство - высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации: конституционно-правовой статус, порядок формирования, структура, коллегиальный характер деятельности. Система и структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Судебная власть Российской Федерации: конституционные основы, виды судебных органов, их функции, принципы организации и деятельности судов, место Конституционного суда Российской Федерации в системе государственных органов и его роль в системе «сдержек и противовесов», конституционный контроль. Иные федеральные органы государственной власти с особым статусом и компетенцией: Счетная палата Российской Федерации, ЦИК Российской Федерации, Прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

**Основные термины:** система, система государственного управления, государственный орган, разделение властей, глава государства, парламент, исполнительно-распорядительный орган, суд, иные федеральные органы государственной власти.

#### **Тема 4. Ресурсное обеспечение государственного управления**

Понятие, сущность и содержание ресурсного обеспечения государственного управления. Ресурсы – ведущий фактор эффективного государственного управления. Власть – административный ресурс. Материально-финансовые ресурсы. Фонды хозяйствования. Природные ресурсы. Государственные резервы. Политические ресурсы. Ресурсы принудительно-силового характера. Социодемографические ресурсы общества. Интеллектуально-кадровые ресурсы общества. Информационно-коммуникационные ресурсы. Единство материально-правового и процессуально-правового обеспечения

государственного управления. Предмет и метод правового регулирования управленческой деятельности в условиях рынка.

**Основные термины:** обеспечение, ресурсы, ресурсное обеспечение.

### **Тема 5. Эффективность системы государственного управления**

Понятия «эффект», «эффективность». Эффективность государственного управления: правовые критерии, показатели, процедуры.

Российская практика сравнительных оценок качества государственного управления и их использования в процессе управления. Механизм оценки эффективности деятельности органов государственной власти, лиц, замещающих государственные должности и должности гражданской службы. Оценка как результат познания и совершенствования государственного управления. Общественные институты оценки эффективности государственного управления, их действенность.

**Основные термины:** эффективность, экономическая эффективность, социальная эффективность, социально-экономическая эффективность.

### **Тема 6. Коррупция в системе государственного управления**

Понятия «коррупция», «противодействие коррупции». Коррупция как системная проблема. Коррупция – глобальный феномен. Коррупция – это угроза развитию государственного управления. Причины коррупции и сферы коррупционных проявлений: соблюдение законодательства, финансы и бюджет, лицензирование, распределение социальных услуг и т.д. Уровни коррупции. Бытовая, деловая, административная коррупция. Основные принципы противодействия коррупции. Профилактика коррупции. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Реализация антикоррупционной политики в органах государственной власти. Особенности мер по противодействию коррупции в органах законодательной, исполнительной и судебной власти. Планы и программы противодействия коррупции в органах исполнительной власти. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов. Мониторинг законодательства на предмет антикоррупционности.

**Основные термины:** коррупция, противодействие коррупции.

### **Тема 7. Государственная гражданская служба Российской Федерации как публичный социально-правовой институт обеспечения государственного управления**

Соотношение государственного управления и государственной гражданской службы. Гражданская служба как публичный социально-правовой институт. Отличие профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих от трудовой деятельности работников. Государственная гражданская служба Российской Федерации, ее принципы и функции в системе государственного управления. Организационные основы гражданской службы и ее особенности. Должности гражданской службы, государственные должности. Классные чины. Квалификационный экзамен. Государственные гарантии на гражданской службе. Управление государственной гражданской службой в Российской Федерации.

**Основные термины:** государственная гражданская служба Российской Федерации, гражданский служащий, категории и группы должностей гражданской службы, государственные гарантии гражданских служащих.

### **Тема 8. Кадровое обеспечение государственного управления**

Кадры, кадровая политика, государственная кадровая политика, кадровое обеспечение. Приоритетные направления государственной кадровой политики. Принципы кадрового обеспечения органов государственной власти. Институт государственной гражданской службы, его структура и качественные характеристики.

Основные формы и методы подготовки гражданских служащих для системы государственного управления. Дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих: профессиональная переподготовка, повышение квалификации, стажировка. Кадровый резерв на гражданской службе.

**Основные термины:** кадры, государственная кадровая политика, кадровое обеспечение, принципы кадрового обеспечения, формы и методы подготовки гражданских служащих, дополнительное профессиональное образование.

### **Тема 9. Система местного самоуправления в Российской Федерации**

Сущность местного самоуправления. Принципы и функции местного самоуправления. Органы местного самоуправления и их должностные лица. Представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган – местная администрация, контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования: правовой статус, структура и полномочия. Вопросы местного значения. Муниципальная собственность. Имущественные права муниципального образования. Средства местного бюджета.

**Основные термины:** представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация муниципального образования, контрольный орган муниципального образования, избирательная комиссия муниципального образования.

### **Тема 10. Муниципальная служба в Российской Федерации**

Сущность и правовая основа муниципальной службы. Основные принципы муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Правовое положение (статус) муниципального служащего. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Стаж муниципальной службы. Поощрение муниципального служащего. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего. Кадровая работа в муниципальном образовании.



**Основные термины:** муниципальная служба, основные принципы муниципальной службы, муниципальный служащий.

### **Тема. 11. Взаимодействие систем государственного и муниципального управления**

Конституционно-правовая организация властных отношений в Российской Федерации. Разграничение функций каждого из органов публичной власти. Принцип государственных гарантий местного самоуправления. Принцип организационного обособления местного самоуправления. Принцип тесного взаимодействия систем государственного и муниципального управления. Принцип ограниченности, предельности компетенции систем государственного и муниципального управления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Случаи осуществления органами государственной власти исполнительно-распорядительных полномочий в сфере местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации. Участие органов местного самоуправления в осуществлении иных государственных полномочий.

**Основные термины:** публичная власть, полномочия, государственные полномочия.

### **Тема 12. Реформирование системы государственного управления в Российской Федерации**

Состояние государственного управления в Российской Федерации и его соответствие требованиям управленческой науки. Объективная необходимость приведения системы государственного управления в соответствие с конституционными основами и принципами ее организации. Цели и задачи реформы в современных условиях. Модернизация системы государственного управления. Повышение качества и доступности государственных услуг. Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования. Повышение эффективности деятельности государственных органов.

Институциональные преобразования в системе государственного управления. Развитие системы государственного управления. Комплекс первоочередных задач по оптимизации функционирования системы государственного управления. Внедрение управления по результатам и проектного управления; регламентация и стандартизация государственных услуг (функций); предоставление информации о государственных услугах, оказываемых в электронной форме; организация предоставления государственных услуг по принципу "одного окна" на базе многофункциональных центров предоставления государственных услуг; оптимизация функций органов исполнительной власти; размещение государственного заказа; противодействие коррупции.

Формирование системы государственной службы как целостного государственно-правового института, создание системы управления государственной службой. Внедрение на государственной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы. Повышение эффективности государственной гражданской службы и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих.

**Основные термины:** реформа, реформирование, результативность профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, методы кадровой работы, государственные услуги.

### Список рекомендуемых источников и литературы

#### Источники:

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст: по состоянию на 30 декабря 2008 г.– М.: ИНФРА-М, 2013. – 47 с.
2. О судебной системе Российской Федерации : федеральный конституционный закон Рос. Федерации от 6 января 1997 г. N 1-ФКЗ : по состоянию на 25 декабря 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 1, ст. 1.
3. О Правительстве Российской Федерации : федеральный конституционный закон Рос. Федерации от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ : по состоянию на 3 декабря 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51, ст. 5712.
4. О государственном материальном резерве : федеральный закон Рос. Федерации от 29 декабря 1994 г. N 79-ФЗ : по состоянию на 28 декабря 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 1, ст. 3.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон Рос. Федерации от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ : по состоянию на 30 декабря 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40, ст. 3822.
6. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ : по состоянию на 30 декабря 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31, ст. 3215.
7. О муниципальной службе в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ : по состоянию на 3 декабря 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 10, ст. 1152.
8. О противодействии коррупции : федеральный закон Рос. Федерации от 25 декабря 2008 г. N 723-ФЗ : по состоянию на 29 декабря 2012 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52, ст. 6228.
9. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 19, ст. 2338.

10. О структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента Рос. Федерации от 21 мая 2012 г. N 636 : по состоянию на 19 марта 2013 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 22, ст. 2754.

11. Послание Президента Рос. Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. // Российская газета. 2012. 13 декабря.

Основная литература:

1. Барциц И.Н. Система государственного и муниципального управления: Курс лекций в 2-х тт. - М.: Изд. дом "Дело", 2019.

2. Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство: Учебник. - М.: Юрайт, 2019.

3. Васильев В. П., Деханова Н. Г., Лось Н. А., Холоденко Ю. А. Государственное и муниципальное управление: Учебник. - М.: Юрайт, 2019.

4. Государственная служба: Учебник / Под ред. Е.В. Охотского. - М.: Юрайт, 2019.

5. Добролюбова Е.Н. Нормирование численности государственных гражданских служащих в сфере осуществления контроля (надзора) и предоставления государственных услуг. - М.: Дело, 2015.

6. Землин А. И., Землина О. М., Корякин В. М., Козлов В. В. ; Под общ. ред. Землина А.И. Правовые основы противодействия коррупции: Учебник. - М.: Юрайт, 2019.

7. Мау В.А. Государство и экономика. Опыт экономических реформ. - М.: Дело, 2017.

8. Осейчук В.И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник. - М.: Юрайт, 2017.

9. Совершенствование государственного и муниципального управления в РФ: проблемы, поиски, решения / Под ред. М.И. Абрамовой, А.М. Петрова. - Саратов: СаратовСЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016.

10. Чаннов С.Е., Пресняков М.В. Служебное право: Учебник. - М.: Юрайт, 2019.

11. Этика и этикет государственной и муниципальной службы: Учебник. - М.: Юрайт, 2017.